РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕЛИЗАВЕТИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕЛИЗАВЕТИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.12.2022 № 150 х. Обуховка

Об основных направлениях муниципальной

долговой политики Елизаветинского сельского поселения

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с постановлением Администрации Елизаветинского сельского поселения от 27.06.2022 № 53 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Елизаветинского сельского поселения Елизаветинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в целях исполнения подпункта 2.1.2.4 пункта 2.1 Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Елизаветинского сельского поселения» от 28.01.2022 № 1/2д, а так же в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.11.2022 № 1003 «Об основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Елизаветинского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Елизаветинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Заведующей сектора экономики и финансов А.В. Молявка разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Елизаветинского сельского поселения [http://www.elizsp.ru](http://www.elizavetovskoe.ru).

4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Главу Администрации Елизаветинского сельского поселения В.Н. Тимофеева.

Глава Администрации

Елизаветинского сельского поселения В.Н. Тимофеев

 Приложение

к постановлению Администрации

Елизаветинского сельского поселения

от 09.12.2022 № 150

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Елизаветинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Под муниципальной долговой политикой Елизаветинского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Елизаветинского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Елизаветинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Елизаветинского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Елизаветинского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией Елизаветинского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Елизаветинского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2021 года Администрация Елизаветинского сельского поселения не имела муниципального долга. Расходы на обслуживание муниципального долга отсутствуют.

Долговая политика определяет основные факторы, цели, задачи и основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Азовского района.

В истекшем периоде 2022 года кредитные ресурсы не привлекались в связи с поступлением сверхплановых назначений по налоговым и неналоговым доходам.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

С конца февраля 2022 года условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к волатильности ключевой ставки Банка России, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, росту стоимости заемных средств.

В 2022 году российская экономика вступила в фазу структурной трансформации для адаптации к новым условиям.

В связи с этим долговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района с учетом текущих особенностей развития экономики страны, Ростовской области, Азовского района, в том числе Елизаветинского сельского поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района;

рост расходов бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района и анализом рынка финансовых услуг.

1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Елизаветинского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Елизаветинского сельского поселения Азовского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Елизаветинского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Елизаветинского сельского поселения в 2023 – 2025 годах в пределах безопасных значений;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Елизаветинского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Елизаветинского сельского поселения, являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом Елизаветинского сельского поселения;

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Елизаветинского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, с учетом результатов исполнения бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района;

сохранение объема муниципального долга Елизаветинского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления

соблюдение установленных нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Елизаветинского сельского поселения.

1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Елизаветинского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района и ситуации на финансовом рынке;

использование механизмов оперативного управления долговыми  
обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения  
бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Елизаветинского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Елизаветинского сельского поселения;

непредоставление муниципальных гарантий Елизаветинского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Елизаветинского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref%3D4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBCC20A4D17FB960FDD6E1161A3p8T5M) Российской Федерации и заключенным с Министерством финансов Ростовской области соглашением;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

1. Анализ рисков для бюджета поселения, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Елизаветинского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Елизаветинского сельского поселения основным риском является следующие риски:

- процентный риск;

- риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района на обслуживание муниципального долга Елизаветинского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района - вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств Елизаветинского сельского поселения.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Елизаветинского сельского поселения Азовского района и увеличение дефицита бюджета Елизаветинского сельского поселения Азовского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

1. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Елизаветинского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Елизаветинского сельского поселения от 15.10.2018 № 110 (в редакции от 03.06.2019 № 78, от 17.07.2019 № 101, от 27.11.2020 № 156, от 25.10.2021 № 114);

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных [подпрограммой](consultantplus://offline/ref%3D82B1EAFD855FF7A1978BC75D4DB29BE250ED982407A5FE070A43CBAC4B1A5B20203345894141689125808BA0166119DBA43878E9898E1843B73FC234YFoEH) «Управление муниципальным долгом Елизаветинского сельского поселения» муниципальной программы Елизаветинского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Елизаветинского сельского поселения от 31.10.2018 № 133.

Глава Администрации

Елизаветинского

сельского поселения В.Н. Тимофеев